

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE n°127 / 2018

Oggetto: SERVIZI PER ATTIVITA' TANATOLOGICHE, MANUTENZIONE DEL VERDE PER I CIMITERI DEL COMUNE DI CORTONA: determinazione a contrarre

Il R.U.P.

PREMESSO che alla CORTONA SVILUPPO S.r.l., a seguito di deliberazione della Giunta Comunale n.136 del 26/09/2017, veniva affidato in house, fra le altre cose, i SERVIZI PER ATTIVITA' TANATOLOGICHE, MANUTENZIONE DEL VERDE PER I CIMITERI DEL COMUNE DI CORTONA,

Visto la comunicazione ricevuta in data 31/10/2018 prot.n. 746/2018, del Dirigente Area Amministrativa Dott. Luca Mazzi dove, in seguito al controllo analogo, con la quale si approva il "CAPITOLATO SPECIALE PER GARA DI APPALTO CON PROCEDURA NEGOZIATA ESPLETATA SUL PORTALE TELEMATICO START PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PER ATTIVITA' TANATOLOGICHE, MANUTENZIONE DEL VERDE PER I CIMITERI DEL COMUNE DI CORTONA"

Visto la comunicazione ricevuta il 11/10/2018, dell'Ing. Lisa Ortolani, Ufficio Ambiente e Protezione Civile, Comune di Cortona, in seguito alle procedure del Controllo Analogo, con la quale apporta delle modifiche tecniche al "CAPITOLATO SPECIALE PER GARA DI APPALTO CON PROCEDURA NEGOZIATA ESPLETATA SUL PORTALE TELEMATICO START PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PER ATTIVITA' TANATOLOGICHE, MANUTENZIONE DEL VERDE PER I CIMITERI DEL COMUNE DI CORTONA"

Visto la comunicazione ricevuta in data 04/12/2018 prot.n. 769/2018, del Dirigente Area Amministrativa Dott. Luca Mazzi in seguito al controllo analogo, con la quale si approvano il "CAPITOLATO SPECIALE PER GARA DI APPALTO CON PROCEDURA NEGOZIATA ESPLETATA SUL PORTALE TELEMATICO START PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PER ATTIVITA' TANATOLOGICHE, MANUTENZIONE DEL VERDE PER I CIMITERI DEL COMUNE DI CORTONA" e Avviso Pubblico di indagine esplorativa per individuare Cooperative Sociali di tipo "B" di cui all'art. 1, comma 1, lettera b) della L. 381/1991 ss.mm.ii. da invitare alla procedura negoziata per l'affidamento in convenzione ex art 5 della L. 381/1991 ss.mm.ii. - per il periodo indicativo dal 01/03/2019 al 28/02/2021 DEI SERVIZI ATTIVITA' TANATOLOGICHE, MANUTENZIONE DEL VERDE PER I CIMITERI DEL COMUNE DI CORTONA e si autorizza a procedere alla pubblicazione della Manifestazione d'interesse;

VISTO il provvedimento del R.U.P. n.118 del 31/10/2018 dove si approva il capitolato speciale di appalto con la definizione delle prestazioni richieste:

- a) operazioni cimiteriali (tumulazioni, inumazioni, estumulazioni, esumazioni, traslazioni, risanamento tombe, riduzioni resti mortali) così come dettagliate all'art. 6 del capitolato;
- b) manutenzione e cura del verde dei cimiteri (aree interne) come dettagliato all'art.5 del capitolato;

CONSIDERATO che, data la particolare natura dell'appalto il valore è calcolato in via presunta, in quanto l'importo delle prestazioni a misura può variare tanto in più che in meno, senza che l'impresa possa trovare argomento per sollevare una inadempienza contrattuale.

L'ammontare dell'importo è dato dalla somma algebrica delle singole voci relative alle prestazioni a misura riportate dall'articolo 2 comma a) b) del capitolato e determinate statisticamente sulle risultanze pluriennali (vd. Art.3 del capitolato).

L'importo a base di gara riferito alla durata del servizio, pari ad anni 1 (uno) con la possibilità di rinnovo per un ulteriore anno è il seguente: € **161.199,6 (centosessantunmilacentonovantanove/6)**

Premesso che le cooperative sociali denominate di tipo B ai sensi dell'art. 1 della legge n.381/1991, hanno lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana ed all'integrazione sociale dei cittadini attraverso lo svolgimento di attività diverse finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate;

Richiamato l'art. 5 della legge n. 381/1991 e successive modifiche ed integrazioni, che prevede la possibilità per gli enti pubblici, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della Pubblica Amministrazione, di stipulare convenzioni con cooperative sociali che svolgono attività di cui all'art. 1, comma 1, lett. B) della legge n. 381/1991 e s.m.i., per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato, al netto dell'I.V.A., sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'art. 4, comma 1;

La presente procedura è rivolta esclusivamente a:

- a) Le cooperative sociali costituite ai sensi della legge n. 381/1991 art. 1 lettera b) ed iscritte all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali – sezione B -;
- b) I Consorzi iscritti all'Albo Regionale delle cooperative sociali - sezione C – che abbiano tra le proprie associate le cooperative sociali in possesso dei requisiti di cui alla lettera a);

ATTESA la necessità di dare ulteriore impulso alla procedura e di stabilire le modalità di realizzazione degli interventi tra quelli consentiti dalla vigente normativa;

VISTI

- l'art. 192 del D.Lgs.vo 267/2000 che prescrive la necessità di adottare apposito provvedimento a contrattare indicante gli elementi ivi previsti;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs.vo n.50/2016 che stabilisce che prima di avvio delle procedure dei contratti gli enti adottano la determinazione a contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali e i criteri di selezione;
- l'art. 183 del D.Lgs.vo 18/08/2000 n. 267;

PRECISATO quindi,

- Che oggetto e finalità del presente provvedimento sono costituiti dall'affidamento **ATTIVITA' TANATOLOGICHE, MANUTENZIONE DEL VERDE PER I CIMITERI DEL COMUNE DI CORTONA;**

- che la presente procedura è rivolta esclusivamente a:

- a) Le cooperative sociali costituite ai sensi della legge n. 381/1991 art. 1 lettera b) ed iscritte all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali – sezione B -;
- b) I Consorzi iscritti all'Albo Regionale delle cooperative sociali - sezione C – che abbiano tra le proprie associate le cooperative sociali in possesso dei requisiti di cui alla lettera a);

- che la scelta del contraente cui affidare l'esecuzione dei lavori in oggetto sarà fatta mediante **procedura negoziata** ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett b) Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

- che il criterio di aggiudicazione è **quello del minor prezzo**, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D.Lgs.vo n° 50/2016 ;

VISTO il Nuovo Codice degli Appalti, Decreto legislativo n. 50 del 18/04/2016, (*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture* (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016);

VISTO il D.P.R. 207 del 05.10.2010, per le parti compatibili e non abrogate dal citato D. Lgs. 50/2016

VISTI in specifico i seguenti artt. del Nuovo Codice dei Contratti (D. Lgs. 50/2016):

Art. 35, comma 4:

Il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'IVA, valutato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore. Il calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara. Quando l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore prevedono premi o pagamenti per i candidati o gli offerenti, ne tengono conto nel calcolo del valore stimato dell'appalto.

Art. 36. (Contratti sotto soglia)

1. L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'articolo 50. disposizione modificata dal DLgs 56-2017 in vigore dal 20-5-2017

2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

[...omissis..]

b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti di almeno dieci operatori economici per i lavori, e, per i servizi e le forniture; di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati; disposizione modificata dal DLgs 56-2017 in vigore dal 20-5-2017

[...omissis..]

Art. 95. (Criteri di aggiudicazione dell'appalto)

2. Fatte salve le disposizioni legislative, regolamentari o amministrative relative al prezzo di determinate forniture o alla remunerazione di servizi specifici, le stazioni appaltanti, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono all'aggiudicazione degli appalti e all'affidamento dei concorsi di progettazione e dei concorsi di idee, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita, conformemente all'articolo 96.

4. Può essere utilizzato il criterio del minor prezzo:

a) fermo restando quanto previsto dall'articolo 36, comma 2, lettera d), per i lavori di importo pari o inferiore a 2.000.000 di euro, quando l'affidamento dei lavori avviene con procedure ordinarie, sulla base del progetto esecutivo; in tali ipotesi, qualora la stazione appaltante applichi l'esclusione automatica, la stessa ha l'obbligo di ricorrere alle procedure di cui all'articolo 97, commi 2 e 8; disposizione modificata dal DLgs 56-2017 in vigore dal 20-5-2017

a) per i lavori di importo pari o inferiore a 1.000.000 euro, tenuto conto che la rispondenza ai requisiti di qualità è

garantita dall'obbligo che la procedura di gara avvenga sulla base del progetto esecutivo;

b) per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato;

c) per i servizi e le forniture di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, caratterizzati da elevata ripetitività,

fatta eccezione per quelli di notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo.

5. Le stazioni appaltanti che dispongono l'aggiudicazione ai sensi del comma 4 ne danno adeguata motivazione e indicano nel bando di gara il criterio applicato per selezionare la migliore offerta.

ATTESA la necessità di stabilire le modalità di affidamento dell'appalto suddetto e rilevata l'opportunità di procedere con il criterio di aggiudicazione del “prezzo più basso”, motivando tale decisione (per quanto previsto dall'art. 95 del D. lgs. 50/2016), come di seguito riportato:

- Ricorrono i presupposti di cui alle lett. b) e c) del comma 4 dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016. Trattasi di appalto di forniture con caratteristiche standardizzate, le cui condizioni sono definite dal mercato, ed aventi connotazione di ripetitività. Nella fattispecie, per il presente appalto, la componente tecnica ha un “peso” affievolito, (se non, in alcuni casi, del tutto irrilevante), rispetto a quella strettamente economica. Infatti non vi sono particolari gradi di complessità tecnica o elementi tecnici che possono differenziarsi tra loro rispetto ai diversi operatori economici presenti sul “mercato”. La fornitura attiene a beni “standard e codificati”, per i quali diverrebbe difficile, se non quasi impossibile applicare dei parametri di diversificazione cui attribuire “pesi, punteggi, criteri e/o subcriteri”, similmente all'offerta economicamente più vantaggiosa. Il ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per quanto sopra espresso, contrasterebbe altresì con i principi generali dell'azione amministrativa come sancito anche dalla L. 241/1990 ed in particolare con i principi di economicità, efficacia ed efficienza che costituiscono corollario del canone di buon andamento dell'azione amministrativa (consacrato dall'art. 97 Cost.) e che impone alla P.A. il conseguimento degli obiettivi legislativamente prefissati con il minor dispendio di mezzi...

Considerato, pertanto, che secondo quanto previsto dal citato art. 37 del D. Lgs. 50/2016, questo Ente può procedere autonomamente agli acquisti di beni, servizi e lavori senza dover ricorrere a forme di aggregazione alternative come previste nel medesimo nuovo Codice dei contratti;

DATO ATTO che la Cortona Sviluppo ha aderito alla piattaforma elettronica S.T.A.R.T. – (Servizio Telematico Acquisti Regione Toscana) e che sulla stessa è possibile espletare gare in modalità elettronica per appalti di beni, servizi e lavori, come previsto dalla normativa vigente e che comunque, lo stesso è “strumento di acquisto” della “**Dir. Gen. Organizzazione - Settore Contratti**”, già riconosciuto da ANAC quale “Soggetto Aggregatore” con propria delibera del 23.07.2015;

VISTO l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 (Determinazioni a contrattare);

Dato atto che la regione Toscana ha messo a disposizione degli enti del territorio il sistema START, che risponde ai requisiti di cui al citato Art.1, comma 450, della Legge n.296/2006 e, quale strumento

elettronico di proprietà regionale, risponde al D.L n.66/2014, convertito, con modificazioni, dalla Legge n.89/2014;

Ritenuto pertanto possibile procedere all'affidamento del servizio di cui trattasi utilizzando tale piattaforma;

atteso che in ossequio ai principi di non discriminazione e concorrenza è necessario svolgere una indagine di mercato riservata esclusivamente a:

a) Le cooperative sociali costituite ai sensi della legge n. 381/1991 art. 1 lettera b) ed iscritte all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali – sezione B -;

b) I Consorzi iscritti all'Albo Regionale delle cooperative sociali - sezione C – che abbiano tra le proprie associate le cooperative sociali in possesso dei requisiti di cui alla lettera a);

- volta ad identificare la platea dei potenziali affidatari dei lavori, preordinata ad esplorare elementi conoscitivi specifici all'oggetto del singolo appalto quali l'assetto del mercato di riferimento, i potenziali concorrenti, gli operatori interessati, le relative caratteristiche soggettive, le soluzioni tecniche disponibili, le condizioni economiche praticate, le clausole contrattuali generalmente accettate, al fine di verificarne la rispondenza alle reali esigenze della stazione appaltante;

ritenuto conveniente procedere ad effettuare una indagine esplorativa del mercato adottando lo strumento che appare maggiormente opportuno in ragione della rilevanza del contratto e tenendo conto dei principi generali di efficienza ed efficacia dei procedimenti amministrativi, mediante la pubblicazione di una manifestazione di interesse sulla piattaforma della Regione Toscana START, per un periodo pari a quattordici giorni lavorativi;

stabilito di procedere, nel rispetto dei principi generali indicati dal codice, all'affidamento dei lavori mediante procedura negoziata ai sensi del citato articolo 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, che, nella fattispecie, garantisce alla stregua delle procedure ordinarie, adeguata apertura del mercato e consente l'individuazione dell'operatore economico in modo da non ledere, ben sì attuare, i principi enunciati dall'articolo 30 del D.Lgs 50/2016;

precisato che l'affidamento e l'esecuzione di servizi in oggetto secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36, postulano, quindi, il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

atteso che le cooperative che verranno individuate e con le quali verrà negoziata l'offerta per i servizi in oggetto, debbono necessariamente possedere i requisiti di carattere generale desumibili dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 per partecipare alle procedure di affidamento degli appalti pubblici;

atteso altresì che le cooperative debbono possedere i requisiti di idoneità tecnico professionale ed economico finanziari indicati nella manifestazione d'interesse;

ritenuto opportuno individuare quale sistema di contrattazione la procedura negoziata ai sensi articolo 36 comma 2 lett b) del D.Lgs. 50/2016 da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta con il minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4;

posto che l'art. 63, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 testualmente recita: “Le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni

riguardanti le caratteristiche di qualificazione economico e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione, e selezionano almeno dieci operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei. L'amministrazione aggiudicatrice sceglie l'operatore economico che ha offerto le condizioni più vantaggiose, ai sensi dell'art. 95, previa verifica del possesso dei requisiti di partecipazione previsti per l'affidamento di contratti di uguale importo mediante procedura aperta, ristretta, o mediante procedura competitiva con negoziazione.”;

atteso che a conclusione dell'indagine di mercato volta ad individuare le cooperative la stazione appaltante procederà a selezionare in modo non discriminatorio gli operatori da invitare un numero che appare proporzionato all'importo e alla rilevanza del contratto sulla base dei requisiti indicati in numero almeno pari a dieci e sempre nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

dato atto che a seguito della selezione, gli operatori economici saranno invitati contemporaneamente, in ossequio al principio di imparzialità e parità di trattamento, dalla stazione appaltante a presentare un'offerta a mezzo di posta elettronica certificata o se ciò non sia possibile tramite lettera ai sensi dell'art 75 comma 3;

precisato che trattandosi di affidamento di lavori di importo superiore ai 40 mila euro mediante procedura negoziata ex art 36 comma 2 lett. b) il contratto verrà stipulato con scrittura privata a pena di nullità ai sensi dell'art 32, comma 14 D.Lgs. 50/2016;

richiamata la deliberazione dell'ANAC Delibera ANAC 21 dicembre 2016, n. 1377 che per l'anno 2017 stabilisce l'entità e le modalità della contribuzione che le stazioni appaltanti devono eseguire a favore della stessa ANAC ai fini della copertura dei costi del suo funzionamento;
in particolare il contributo in capo alle stazioni appaltanti in favore dell'Autorità è pari ad € 225,00 per importi a base di gara Uguale o maggiore a € 150.000 e inferiore a € 300.000, mentre per gli operatori economici è pari a 20;

D E T E R M I N A

DI RICHIAMARE le premesse quali facenti parte integrante e sostanziale del presente atto;

DI STABILIRE, ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:

- a.l'oggetto del contratto è **“DEI SERVIZI ATTIVITA' TANATOLOGICHE, MANUTENZIONE DEL VERDE PER I CIMITERI DEL COMUNE DI CORTONA;**
- b.trattandosi di affidamento mediante procedura negoziata di importo superiore a 40.000,00 euro il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata;
- c.le clausole contrattuali sono quelle previste dalla “Contratto di appalto” e dal Capitolato speciale di Appalto contenente l'Elenco Prezzi Unitario;
- d.il sistema ed il criterio di affidamento sono quelli descritti in narrativa, qui integralmente richiamati;
- e. che la detta procedura è riservata alle **Cooperative Sociali di tipo “B” di cui all'art. 1, comma 1, lettera b) della L. 381/1991 ss.mm.ii**

di indire una procedura, per l'appalto in oggetto, procedura negoziata ai sensi articolo 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs 50/2016 da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta a minor prezzo, ai sensi dell'art.95 comma 4 del D.lgs 163/2006;

- di pubblicare per 14 giorni lavorativi, scadenti al 31/12/2018, un avviso rivolto alle **Cooperative Sociali di tipo "B" di cui all'art. 1, comma 1, lettera b) della L. 381/1991 ss.mm.ii** a manifestare il proprio interesse ad essere invitati alla procedura finalizzata alla successiva negoziazione per l'affidamento dei lavori in oggetto;

- di dare atto che la spesa totale prevista pari ad euro 161.199.6 iva compresa

- **di dare atto** che saranno invitate alla procedura di gara tutte le cooperative idonee e che l'elenco delle ditte sarà dato in visione dopo l'espletamento della gara;

- **di dare atto** che si procederà all'affidamento del servizio di cui trattasi utilizzando la piattaforma che la regione Toscana ha messo a disposizione degli enti del territorio con il sistema START, che risponde ai requisiti di cui al citato Art.1, comma 450, della Legge n.296/2006 e, quale strumento elettronico di proprietà regionale, risponde al D.L n.66/2014, convertito, con modificazioni, dalla Legge n.89/2014;

di dare atto che la presente determinazione-viene pubblicata sul sito www.cortonasviluppo.it ai fini della generale conoscenza;

di dare atto altresì ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;

di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione del sito aziendale di Cortona Sviluppo, sulla GURI, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013;